

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КАРДЫМОВСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от «25» декабря 2023 № 121**

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов |

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь проектом распоряжения Администрации Смоленской области «О внесении изменений в бюджетный прогноз Смоленской области на долгосрочный период до 2028 года», Уставом Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области, Администрация Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 6 годов (прилагается).

2. Главному бухгалтеру Администрации Каменского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Каменского сельского поселения, руководствуясь основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направить одновременно с проектом Решения «О бюджете Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в Совет депутатов Каменского сельского поселения и Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

4. Признать утратившим силу постановление №112 от 26.12.2022г. «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 01.01.2024 года.

5. Настощее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

6. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

7. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

Каменского сельского поселения

Кардымовского района

Смоленской области **В.П. Шевелева**

 Утверждено

 постановлением

 Администрации Каменского

 сельского поселения

Кардымовского района

Смоленской области

 от 25.12.2023 №121

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Каменского сельского поселения**

 **Кардымовского района Смоленской области**

 **на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области (далее – сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджетная и налоговая политика Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде, и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации № 204, № 474), Стратегией социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации.

**II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

**Каменского сельского поселения**

В сложившихся экономических условиях основными задачами бюджетной и налоговой политики Каменского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы Каменского сельского поселения и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Каменского сельского поселения.

2. Создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства.

3. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Каменского сельского поселения в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

4. Укрепление доходной базы бюджета Каменского сельского поселения за счет повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.

5. Сохранение социальной направленности бюджета Каменского сельского поселения.

6. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

7. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими правовыми актами Каменского сельского поселения.

8. Открытость и прозрачность управления общественными финансами.

**III. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика сельского поселения определяет основные ориентиры и стратегические цели развития сельского поселения на трехлетний период.

Основными целями бюджетной политики сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы сельского поселения, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики.

Основными задачами бюджетной политики сельского поселения на среднесрочный период являются:

- формирование реалистичного прогноза поступлений доходов бюджета сельского поселения;

- первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств сельского поселения;

- принятие новых расходных обязательств исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на основе их тщательной оценки и при наличии источников финансирования для их гарантированного исполнения;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников сельского поселения, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам сельского поселения не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- проведение долговой политики сельского поселения с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации задолженности по муниципальным кредитам, предоставленным бюджету сельского поселения из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета сельского поселения.

В области расходов:

улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем;

обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их исполнения;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;

совершенствование программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления поселения и приближение к формированию программного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов.

ограничение и последовательное снижение размеров бюджетного дефицита;

безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

сохранение на экономически безопасном уровне муниципального долга;

совершенствование форм муниципального финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов.

В сфере межбюджетных отношений:

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению администрацией сельского поселения требований бюджетного законодательства.

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников сельского поселения, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам сельского поселения сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам сельского поселения;

- совершенствование и повышение эффективности процедур муниципальных закупок товаров, работ, услуг;

- внедрение автоматизированной информационной системы муниципального заказа для осуществления закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, для муниципальных заказчиков;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации Каменского сельского поселения, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;

- создание условий для устойчивого развития сельских территорий, стимулирование роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, повышение качества жизни сельского населения, развитие структурной модернизации агропромышленного комплекса;

- мониторинг муниципального долга в целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не превышения предельных значений.

Для реализации основных направлений бюджетной политики необходимо:

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- обеспечение экономии материальных ресурсов;

- обеспечение сбалансированности долгосрочных целевых программ с реальными финансовыми ресурсами;

- создание системы мониторинга для оценки эффективности бюджетных расходов с использованием их результатов в повышении качества предоставляемых услуг, экономии средств;

- внедрение передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление муниципальных услуг.

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

- повышение эффективности стимулирующих выплат к заработной плате с учетом результативности и качества труда;

- внедрение регулярной практики оценки эффективности бюджетных расходов и показателей, характеризующих качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам муниципальных услуг;

- переход к финансовому обеспечению муниципальных услуг на основе муниципального задания и принципов нормативно-подушевого финансирования;

- повышение эффективности муниципального управления, эффективное использование имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в области финансирования дорожного хозяйства ориентирована на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, направляемых на ремонт и содержание автодорог и на базе имеющихся финансовых ресурсов на достижение максимально возможного результата.

С целью обеспечения безопасности дорожного движения, повышения доступности транспортных услуг необходимо осуществлять комплекс мероприятий по обеспечению функционирования эффективной системы содержания и ремонта дорог, основанной на оптимальном расходовании выделенных средств и материально- технических ресурсов.

Основной задачей в области жилищно-коммунального хозяйства является:

-реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, снижению издержек при производстве и передаче тепловой энергии, эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов в рамках реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

- организация уличного освещения населенных пунктов;

- организация содержания мест захоронения;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

- организация благоустройства населенных пунктов

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

Работа в области муниципального управления будет направлена на:

внедрение принципов и процедур по результатам;

разработку и внедрение стандартов муниципальных услуг, предоставляемых органом местного самоуправления поселения, а также внедрение административных регламентов;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органа местного самоуправления поселения;

повышение ответственности органа местного самоуправления поселения за выполнение возложенных на них функций.

Межбюджетные отношения бюджета поселения будут формироваться в соответствии с требованиями законодательства.

Основными направлениями бюджетной политики в данной сфере будут:

- обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств,

- обеспечение качества и объемов муниципальных услуг.

Осуществление переданных органу местного самоуправления поселения отдельных государственных полномочий будет производиться за счет субвенций, выделяемых из регионального фонда компенсаций.

В целях повышения эффективности использования объектов муниципальной собственности поселения продолжить работу по инвентаризации и оптимизации состава имущества казны поселения, повысить эффективность использования объектов муниципальной собственности путем внедрения механизма установления арендной платы и стоимости имущества на основе ее рыночной стоимости, проводить приватизацию муниципального имущества.

**IV. Основные направления налоговой политики**

Основными целями налоговой политики Каменского сельского поселения на на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики поселения, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы бюджета сельского поселения;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

На устойчивость доходов бюджетной системы сельского поселения существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по местным налогам, доходы от которых поступают в местный бюджет.

Оценка эффективности действующих налоговых расходов является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику сельского поселения в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- оценка эффективности налоговых льгот на предмет целесообразности;

- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения.

Будет продолжена оптимизация действующих налоговых льгот.

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по повышению ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- по повышению качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет сельского поселения;

- продолжение работы с организациями всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- организация активного взаимодействия органов налоговой службы с администраций сельского поселения по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы.

Для наполнения доходной базы бюджета сельского поселения в целях повышения собираемости по имущественным налогам, за счет увеличения поступлений земельного налога, будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленным порядке правоустанавливающих документов.

Для увеличения доходов бюджета сельского поселения в целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:

- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;

- проведение органами местного самоуправления сельского поселения совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

В целях наполняемости бюджета сельского поселения будет продолжена работа по доведению до максимальных размеров, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ставок земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, сельскохозяйственного использования, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или предоставленных для жилищного строительства, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.

Также для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Также в целях привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, включая создание импортозамещающих производств, реализации высокотехнологичных проектов и создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности в регионе, в том числе в сложившихся санкционных условиях, с 2023 года предусмотрено внедрение механизма региональных инвестиционных проектов, в рамках которого для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов будет установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций.

Будет продолжена государственная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса, направленная, в том числе, на смягчение негативных последствий в отраслях экономики, в наибольшей степени зависящих от санкционного давления.

Будет продолжена работа по оптимизации состава региональных налоговых льгот и преференций с учетом ежегодной оценки их эффективности, проводимой в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 03.12.2019 № 2173-р/адм «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Смоленской области».

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов позволит обеспечить сбалансированность консолидированного бюджета поселения в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие сельского поселения.